



Raadsvergadering	
Volgnummer	131-2019
Onderwerp	Verordening elektronisch publiceren
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2019-29364
Collegevergadering	08-10-2019
Portefeuillehouder	Burgemeester
Organisatieonderdeel	BCC Communicatie
Behandelend ambtenaar	W. Ortjens T (043) 3505770 E wim.ortjens@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Verordening elektronisch publiceren

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de gemeente bekijkt hoe alle doelgroepen in de stad zo optimaal mogelijk worden bereikt. Ook de raadsmotie van 24 september j.l., unaniem door de raad aangenomen, voorziet daarin. De uitkomst daarvan, met mogelijke maatregelen voor een herijking van onze mediamix (het totaal aan communicatiekanalen dat door de gemeente wordt beheerd), bespreken we in en met de raad in het eerste kwartaal van 2020. In die herijking van mediamix wordt het totale palet aan gemeentelijke communicatiekanalen bekeken: online en 'offline' (papier).

Wat betreft de wettelijke bekendmakingen (een klein deel van de totale gemeentelijke communicatie), heeft VIA Limburg besloten dat ze niet meer huis-aan-huis verspreid worden. Dat betekent dat ze noodgedwongen, per 1-1-2020, alleen nog digitaal worden gepubliceerd. Vele gemeenten gingen Maastricht hierin voor (onder meer Sittard-Geleen en Heerlen). Om rechtsgeldig digitaal te publiceren, dient de hier voorliggende verordening te worden vastgesteld.

Beslispunten

1. Vaststelling van voorliggende verordening (bijlage 2).



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De gemeentelijke communicatie gaat (veel) verder dan louter de wettelijke bekendmakingen. Dit raadsvoorstel voorziet alleen in het rechtsgeldig blijven publiceren (digitaal) van de laatste categorie. Voor de leesbaarheid van dit voorstel bedoelen we met ‘wettelijke bekendmakingen’: wettelijk voorgeschreven bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) besluiten die niet tot één of meer belanghebbenden zijn gericht.

VIA Limburg heeft aangekondigd per 1-1-2020 te stoppen met de huis-aan-huisverspreiding van hun blad. Dat betekent dat de wettelijke bekendmakingen daarin opgenomen, alleen nog digitaal beschikbaar zijn. Daartoe dient voorliggende Verordening elektronische publicatie Maastricht te worden vastgesteld door de gemeenteraad, waarmee wordt voorzien in de mogelijkheid om uitsluitend digitaal te publiceren.

Anders gezegd: door bijgaande verordening vast te stellen bepaalt de raad alleen dat de digitale publicatie van onze wettelijke bekendmakingen rechtsgeldig is na 1-1-2020. Het zegt nog niets over de herijking van de mediamix, voorjaar 2020 aan de orde, waarin keuzes worden gemaakt over het al dan niet op papier (en in welke vorm, voor welke doelgroepen) communiceren van onze totale gemeentelijke communicatie.

2. Gewenste situatie.

Per 1 januari 2020 rechtsgeldig publiceren van wettelijke bekendmakingen.

Wat betreft de totale gemeentelijke communicatie – die (veel) verder gaat dan louter de wettelijke bekendmakingen – moge het duidelijk zijn dat ook mensen zonder internet zoveel mogelijk op de hoogte moeten kunnen blijven van alles wat er in hun stad gebeurt. Overigens beschikken bijna alle inwoners van Maastricht over internet: 99% maakt gebruik van e-mail en 97% doet dat minimaal één keer per week. Dat blijkt uit het recente Mediaonderzoek (2018) van de gemeente Maastricht¹ en komt overeen met het landelijk beeld (CBS, 2018²). Desondanks is in het coalitieakkoord opgenomen dat we bekijken hoe we alle doelgroepen in de stad zo optimaal mogelijk bereiken. Ook de motie van 24 september j.l., unaniem door de raad aangenomen, voorziet daarin. De uitkomst daarvan, met mogelijke maatregelen voor een herijking van onze mediamix (het totaal aan communicatiekanalen

¹ <https://tinyurl.com/y6ozs8mr>

² <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2018/05/nederland-koploper-in-europa-met-internettoegang>



dat door de gemeente wordt beheerd), bespreken we in en met de gemeenteraad in het eerste kwartaal van 2020.

Alle gemeentelijke informatie, ook de wettelijke publicaties, is te vinden op www.gemeentemaastricht.nl. Om het mensen makkelijker te maken deze informatie te vinden biedt de gemeente een e-mailservice op maat. Belangstellenden krijgen dan de wettelijke bekendmakingen uit hun buurt of directe omgeving wekelijks in de mailbox³. Het is nu al zo dat 97% van alle Maastrichtenaren minimaal 1 keer per week e-mailt, terwijl 28% wekelijks de gemeenteberichten in VIA leest. Bij senioren (75-plussers) zijn deze cijfers 95% tegen 53%⁴. Dat betekent dat nu al voor alle doelgroepen e-mail een hoger bereik mogelijk maakt om de wettelijke bekendmakingen te verspreiden dan VIA. Meteen na de bekendmaking van VIA Limburg is de gemeente daarom een campagne gestart – online, maar ook op papier, in VIA zelf – om mensen te attenderen op deze emailservice.

Daarnaast moet de hier voorliggende verordening worden vastgesteld om ervoor zorgen dat we na 1 januari aanstaande (als VIA stopt met de huis-aan-huisverspreiding) onze wettelijke bekendmakingen nog rechtsgeldig publiceren. Dat wil zeggen: digitaal, omdat het papieren alternatief wegvalt. Deze aanpassing is een puur technisch-juridische. Overigens verplicht het Rijk alle gemeenten om per 1-1-2021 de wettelijke bekendmakingen digitaal te publiceren. Tot 1-1-2021 moet een aantal publicaties nog verplicht op papier plaatsvinden (in een nieuwsblad als VIA), zoals de kennisgeving van een besluit tot het opleggen van maatwerkvoorschriften ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Deze twee noodzakelijke ingrepen (campagne en verordening), gedwongen door het onverwachte besluit van VIA, staan dus los van de herijking van de mediamix met als doel een zo optimaal mogelijk bereik voor alle Maastrichtenaren.

³ <https://flexinext.maastricht.nl/abonnee/>

⁴ <https://tinyurl.com/y3m46ljq>



Indicatoren.

Gebruik van email door Maastrichtenaren; 97% van alle Maastrichtenaren maakt minimaal 1 keer per week gebruik van email. Bij senioren (75-plussers) zijn deze cijfers 95% tegen 53% (zie voetnoot 4)

3. Argumenten.

Berichten mogen niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd als er niet een wettelijk voorschrift is dat anders bepaalt, zegt artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het luidt:

Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, geschiedt de verzending van berichten die niet tot een meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch.

Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 van de Awb, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische publicatie in de gevallen waarin aanvullende publicatie op andere wijze niet nodig is.

4. Alternatieven.

Wat betreft het rechtsgeldig publiceren van de wettelijke bekendmakingen vanaf 1 januari 2020 (de reikwijdte van dit raadsvoorstel) zijn er geen redelijke alternatieven. Het zelf uitbrengen van een huis-aan-huisblad, of het zelf huis-aan-huis gaan verspreiden van de wettelijke bekendmakingen, is op dit moment niet serieus onderzocht omdat de financiële consequenties daarvan hoog zijn.

Wel is er in de herijking van de totale mediamix aandacht voor de doelgroepen die online slecht bereikbaar zijn. Deze ligt voor in uw raad in het eerste kwartaal van 2020.

5. Financiën.

Dit besluit sec (het vaststellen van de verordening digitaal publiceren) heeft geen financiële gevolgen. De financiële consequenties van de herijking van de mediamix komen in het eerste kwartaal van 2020 aan de orde. Incidenteel kan het voorkomen dat we, door het wegvallen van VIA, voor sommige wettelijke publicaties moeten uitwijken naar een ander nieuwsblad. De kosten daarvan zijn onvoorspelbaar, maar waarschijnlijk laag (in de orde grootte van enkele duizenden euro's, te dekken door het aanleverende organisatieonderdeel). Het betreft dan publicaties die landelijk, tot 1-1-2021, nog verplicht op papier plaatsvinden, zoals de kennisgeving van een besluit tot het opleggen



van maatwerkvoorschriften ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Per 1-1-2021 verplicht het rijk de gemeenten om alle wettelijke bekendmakingen digitaal te publiceren.

6. Vervolg.

In het eerste kwartaal van 2020 bespreken we met uw raad de lange-termijn visie op het totale communicatiebereik.

7. Participatie

Voor dit raadsvoorstel heeft geen participatie met belanghebbenden plaatsgevonden. Voor de in 2020 voorliggende visie op het totale communicatiebereik, wordt intensief overlegd met maatschappelijke partners.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

R.E.C. Kleijnen.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 8 oktober 2019., organisatieonderdeel BCC Communicatie, no. 2019.29364;

gelet op artikel 149 Gemeentewet en artikel 2:14 Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. Vaststelling van voorliggende verordening (bijlage 2).

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit



Verordening elektronische publicatie Maastricht

Artikel 1 Begripsbepaling

Onder publicatie wordt in deze verordening verstaan: mededeling, kennisgeving of bekendmaking.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze verordening is van toepassing op berichten als bedoeld in artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht, waaronder in elk geval worden verstaan: publicaties van aanvragen, meldingen, voornemensbesluiten, ontwerp-besluiten en besluiten.

Artikel 3 Elektronische publicatie

De gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester kunnen berichten uitsluitend elektronisch publiceren, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet.

De elektronische publicatie van berichten geschiedt door middel van plaatsing in de Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties of een opvolger van deze landelijke voorziening.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2020

Artikel 5 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening elektronische publicatie Maastricht.



TOELICHTING

Algemeen

Berichten mogen niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd als er niet een wettelijk voorschrift is dat anders bepaalt, zegt artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het luidt: Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, geschiedt de verzending van berichten die niet tot een meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch.

Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 van de Awb, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische publicatie in de gevallen waarin aanvullende publicatie op andere wijze niet nodig is. Van belang is dat de verordening geen (nieuwe) publicatieverplichting in het leven roept, maar enkel betrekking heeft op de wijze van publiceren.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze verordening alleen de kennisgeving/mededeling van diverse berichten betreft en de (algemene) bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht als bedoeld in artikel 3:42, tweede lid, van de Awb. De wijze van bekendmaking van besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht (bijv. de aanvrager van een vergunning of degene aan wie een last onder dwangsom wordt opgelegd) ondergaat met deze verordening geen wijziging: de bekendmaking van deze besluiten geschiedt ingevolge artikel 3:41 Awb door toezending of uitreiking aan betrokkene(n).

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepaling

Wat betreft de publicatie van berichten moet in juridische zin worden onderscheiden tussen bekendmakingen (van besluiten) enerzijds en kennisgevingen/mededelingen (van aanvragen, meldingen, voornemensbesluiten, ontwerp-besluiten en besluiten) anderzijds.

Kennisgeven dan wel mededelen is in de Awb en andere wetten de algemene term voor diverse vormen van het naar buiten brengen van allerlei berichten, met als doel dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.



Een bekendmaking is een voorwaarde voor de inwerkingtreding van een besluit: zonder bekendmaking “werkt” het besluit niet.

De Awb stelt, afhankelijk van het soort besluit, eisen aan de wijze van bekendmaking:

- de bekendmaking van besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door toezending of uitreiking aan hen;
- de bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze.

De bekendmaking van een besluit is niet alleen van belang voor de inwerkingtreding ervan, maar is ook bepalend voor de aanvang van de bezwaar- en beroepstermijn. De termijn voor bezwaar en beroep vangt aan met ingang van de dag na de dag van bekendmaking van het besluit (artikel 6:7 en 6:8 Awb).

De bekendmaking van besluiten die algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) inhouden is geregeld in artikel 139 van de Gemeentewet. Met ingang van 1 januari 2014 moeten gemeenten een elektronisch gemeenteblad hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften. Gelet op deze verplichting ligt het voor de hand dat medium tevens te gebruiken voor alle officiële wettelijk vereiste “algemene” publicaties en andere kennisgevingen/mededelingen.

Zoals de meeste gemeenten maakt de gemeente Maastricht daarvoor gebruik van de Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP), met het internetadres www.officielebekendmakingen.nl. Deze verordening heeft dan ook geen betrekking op besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden; immers, hiertoe is in artikel 139 Gemeentewet reeds een wettelijke grondslag voorhanden. Daarentegen wordt met deze verordening wel de (exclusieve) elektronische bekendmaking van besluiten die beleidsregels inhouden, aanwijzingsbesluiten en uitvoeringsvoorschriften etc. mogelijk gemaakt.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Dit artikel maakt (niet-limitatief) de ruime betekenis van het begrip “berichten” duidelijk.

Artikel 3 Elektronische publicatie

Met deze bepaling wordt de mogelijkheid gecreëerd om uitsluitend elektronisch te publiceren. Door gebruikmaking van de term “kunnen” is beoogd tot uitdrukking te brengen dat, ofschoon enkel



elektronische publicatie het uitgangspunt is, in voorkomende gevallen ervoor kan worden gekozen om daarnaast ook tot publicatie in papieren vorm over te gaan.

De zinsnede “tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet” ziet op situaties waarin wettelijk imperatief is voorgeschreven dat kennisgeving geschiedt in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en de gebruikelijke toevoeging “op of andere geschikte wijze” ontbreekt. Dan zal kennisgeving in elk geval op papier dienen plaats te vinden. Elektronische publicatie is in een dergelijke situatie een niet verboden, aanvullende en aanbevelenswaardige wijze van kennisgeven.

Voorbeelden van wettelijke bepalingen die zich verzetten tegen uitsluitend elektronische publicatie zijn:

- artikel 1.9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (kennisgeving van besluit tot opleggen maatwerkvoorschrift);
- artikel 6.24, lid 3, Wet ruimtelijke ordening (kennisgeving van overeenkomst over grondexploitatie);
- artikel 7, lid 1, Wet voorkeursrecht gemeenten (bekendmaking terinzagelegging van besluit tot (voorlopige) aanwijzing van gronden;
- artikel 2, lid 2/artikel 4, lid 1, Belemmeringenwet privaatrecht (mededeling terinzagelegging van beschrijving en tekening, respectievelijk beslissing tot opleggen gedoogplicht);
- artikel 78, lid 7, Onteigeningswet (kennisgeving van besluit tot onteigening);
- artikel 8.41, lid 4, Wet milieubeheer (openbare kennisgeving van melding van oprichten/veranderen inrichting);
- artikel 4.18, lid 2, Wet milieubeheer (bekendmaking vaststelling gemeentelijk milieubeleidsplan);
- artikel 4.19, lid 2, Wet milieubeheer (bekendmaking verlenging geldingsduur gemeentelijk milieubeleidsplan).

De Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP) is een door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP), onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontwikkelde webapplicatie waarmee alle decentrale overheden hun officiële publicaties (en kennisgevingen /mededelingen) elektronisch kunnen publiceren op www.officielebekendmakingen.nl. Deze landelijke voorziening voldoet vanzelfsprekend aan de technische eisen die in de ministeriële Regeling bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden aan een elektronisch publicatieblad worden gesteld, onder meer qua beveiliging, continuïteit en formaat).



Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 5 Citeertitel

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.